

СОСТОЯНИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ГОРНОГО АЛТАЯ НА РУБЕЖЕ 80–90-х гг. XX в.

М. С. Каташев

УДК 94(47)

Статья посвящена проблеме экономического состояния Горного Алтая в последние годы перестройки. Вводимый в архивный оборот комплекс архивных документов позволяет показать особенности и тенденции промышленного развития региона на рубеже 80–90-х гг. XX в. Отмечены причины слабой эффективности работы предприятий Горного Алтая в указанные годы.

Ключевые слова: промышленность, строительная база, техническое оснащение, сырьевой характер, производственная инфраструктура, прибыль, инфляция.

Кампании, организованные союзным руководством в 1985–1986 гг. в интересах модернизации экономики страны, в 1987–1988 гг. уступили место более целенаправленным мероприятиям по реформе экономической системы государства. Ключевым элементом реформ, предпринятых в это время, стал Закон «О госпредприятии», который с 1 января 1988 г. заменил традиционные плановые обязательства госзаказом, дал промышленным предприятиям некоторую свободу в заключении прямых договоров друг с другом, а также предоставил большую автономию в распоряжении собственными средствами, в частности, выплате заработной платы и премиальных [1].

Государство оказывало ощутимую поддержку экономике Горно-Алтайской автономной области. В соответствии с январским (1986 г.) постановлением Совмина СССР № 47 народному хозяйству автономной области в 1986–1990 гг. выделялось 278 млн руб., что превосходило объем капиталовложений за предыдущее пятилетие на 55,7 %. В результате ввод в действие основных фондов предприятий в указанный период увеличился на 54,6 %¹.

Благодаря расширенному финансированию производственной сферы, повысился уровень материально-технического оснащения машиностроительной промышленности, перерабатывающих отраслей агропромышленного ком-

плекса, кирпичного производства в области, улучшения деятельности рудника «Веселый».

Вместе с тем переход промышленности Горного Алтая на новую систему хозяйствования происходил в сложных условиях, развитие промышленного сектора области сдерживал груз застарелых проблем.

Одна из них заключалась в слабости собственной строительной базы. В Горно-Алтайской автономной области работали два предприятия по производству строительных материалов – Горно-Алтайский завод железобетонных изделий и Горно-Алтайский кирпичный завод. Их производственные мощности не могли покрыть потребности народного хозяйства региона в стройматериалах, их приходилось завозить из г. Бийска, ближайшей железнодорожной станции, которая находилась в 100 км от г. Горно-Алтайска. Затраты на доставку автотранспортом оставались высокими, что вело к увеличению себестоимости строительства. Из-за отдаленности доставки стройматериалов работы по реконструкции и расширению действовавших мощностей предприятий затягивались во времени, зачастую велись с недоделками и браком [2, с. 62].

Другой причиной слабой эффективности промышленного производства в регионе оставалась низкая техническая оснащенность предприятий. На техническое перевооружение выделялись немалые средства, но их было явно недостаточно. Преобладала экстенсивная форма

¹ Архив государственного комитета по статистике Республики Алтай (АГКС РА). Д. 1792-а. Л. 5

воспроизводства основных фондов – новое оборудование во многих случаях направлялось не на замену физически и морально устаревшего оборудования, а на расширение действующего парка. В результате в отраслях усилился процесс накопления старых производственных фондов. Наличие большого количества устаревшего оборудования не могло не сказаться на ассортименте изделий и ее качественных характеристиках.

В итоге процесс технического переоснащения промышленных предприятий Горного Алтая к концу 1980-х гг. остался незавершенным. Для промышленности области, представленной главным образом мелкими и средними предприятиями, были характерны низкие темпы обновления основных производственных фондов, высокий (около 60 %) удельный вес ручного труда.

Были большими потери выделяемых государством материально-технических ресурсов по причине недостатка производственных площадей на предприятиях. Часто уже полученное оборудование не устанавливалось и не эксплуатировалось из-за нехватки квалифицированных кадров основного и вспомогательного производств (в том числе ремонтной службы), медленного строительства и реконструкции производственных помещений, неувязок в планировании, некомплектной поставки оборудования. Особенно много оборудования было на реконструируемых предприятиях. Как правило, работы по реконструкции затягивались, и поступающее на предприятия оборудование скапливалось на складах.

Серьезно сдерживал экономическое развитие Горно-Алтайской автономной области сырьевой характер производства, особенно наглядно это прослеживается на примере ведущей отрасли народного хозяйства региона – агропромышленного комплекса. Для экономики области был характерен низкий уровень переработки продукции животноводства. Скот сдавался на Бийский, Лениногорский, Усть-Каменогорский и Семипалатинский мясокомбинаты, основным пунктом переработки козьего пуха являлся Оренбург, панты маралов

отправлялись на переработку во Владивосток, а шерсть – в Омск.

Помимо потерь, связанных с реализацией конечного продукта за пределами области, предприятия и организации ежегодно несли большие убытки при транспортировке и переработке продукции. Так, например, потери мясопродуктов при транспортировке в 1989 г. составили почти 2,5 тыс. тонн, что соответствовало примерно половине выделяемых государственным фондам области на питание ее населения [3, с. 2].

Из-за низкого технического уровня мощностей по переработке, несовершенства способов заготовки, транспортировки и хранения не использовалось большое количество сельскохозяйственного сырья. В условиях горного бездорожья, из-за недостатка количества автомашин высокой проходимости большая часть молока вывозилась гусеничными тракторами, медленная доставка в значительной мере снижала его качество¹.

Определяющую роль в развитии экономики Горного Алтая играла производственная инфраструктура. Особенно серьезное значение имели такие ее элементы, как дорожная отрасль и электроэнергетика. В рассматриваемый период удалось добиться серьезных успехов в данных секторах экономики, но эффективность работ снижали недостаточно высокие темпы строительства.

К середине 1980-х гг. доля дорог с усовершенствованным покрытием в Горно-Алтайской автономной области составляла всего 29 % от их общей протяженности. Слабая материально-техническая база дорожно-строительной отрасли не позволила решить проблему обеспечения области качественными дорогами. Управление «Горно-Алтайавтодор» было укомплектовано техникой в основном старых образцов, собственного транспорта имелось мало. Управление включало 2 строительных и 9 эксплуатационных организаций, но не имело постоянного поставщика железобетонных изделий, плит, мостовых конструкций. Неудовлетворительным оставалось и материально-

¹ Комитет по делам архивов Республики Алтай (КПДА). Ф. 33. Оп. 7. Д. 54. Л. 34.

техническое снабжение организаций отрасли. Так, выделение фондов по ГСМ во второй половине 1980-х гг. составляло 20 % от потребности, по стройматериалам – около 75 %, а уровень обеспечения материально-техническими фондами составлял около 30 %¹. В результате дорожно-строительные работы осуществлялись медленно, и даже усиленное финансирование отрасли не могло на тот момент решить проблему повышения качественного состояния дорог.

Крайне слабой оставалась производственная база дорожных организаций. Большинство автотранспортных предприятий были убыточны или низкорентабельны. Одним из главных факторов, снижавших эффективность работы автотранспорта, являлась слабость производственной базы, вследствие чего эксплуатационная возможность транспорта оставалась низкой. Доля подвижного состава к концу 1980-х гг. составляла в общей стоимости основных фондов 70–90 %, тогда как она должна была составлять 40 %².

В электроэнергетике существовали те же проблемы – отставание строительной базы и невысокий уровень технической оснащенности отрасли. Подрядными строительными организациями работы по электрификации области велись медленно, причиной чему являлись: несвоевременные поставки оборудования, слабая обеспеченность подрядных строительных организаций треста «Алтайсельэлектрострой» кадрами и техникой. Сложная система взаимоотношений между потребителями и поставщиками влекла перебои в поставках материалов для проводов и оборудования для подстанций, что вело к простоям производства.

Имеющиеся же мощности электроэнергетики отличались слабой надежностью ввиду низкого уровня производственной базы, недостатком, а порой и полным отсутствием техники на некоторых участках.

Между тем низкий уровень электрификации народного хозяйства являлся одной из важнейших причин отставания развития экономики Горно-Алтайской автономной области.

Так, электровооруженность труда в промышленности Горно-Алтайской автономной области в 1988 г. составляла 7 тыс. кВт. ч/чел. против 13,9 в Алтайском крае и 35,5 по стране³.

Недостаточно развитый уровень производственной инфраструктуры серьезно снижал эффективность государственных капиталовложений. Например, на удорожание работ влияла необходимость поставки электроэнергии на большие расстояния из Алтайского края. Стоимость электроэнергии в Горно-Алтайской автономной области по данной причине оставалась самой высокой среди регионов Западной Сибири, поэтому энергоемкие перерабатывающие производства в Горном Алтае отличались высокой себестоимостью и оставались неконкурентноспособными в сравнении с производствами соседних регионов, где имелись собственные источники производства электроэнергии. На удорожание строительных работ влияла и необходимость доставки грузов автотранспортом. Так, на перевозку стройматериалов, сырья и оборудования для предприятий промышленности автотранспортом требовались большие расходы ГСМ, что вело к удорожанию стоимости конечного продукта в промышленности, замедлению темпов работ в строительном секторе. По данной причине развитие переработки сырья в Горно-Алтайской автономной области, в особенности в ее отдаленных районах, являлось нерентабельным занятием.

Характерной чертой промышленного производства в Горном Алтае являлась жесткая зависимость большинства предприятий от централизованных поставок сырья из других регионов страны. Например, сырье для фабрик легкой промышленности автономной области поставлялось из Казахстана, г. Минск, Воронеж. Разрыв традиционных хозяйственных связей в начале 1990-х гг. при отсутствии сколь угодно развитых посреднических рыночных структур ставило предприятия в затруднительное положение. Производственные мощности из-за перебоев в материально-техническом снабжении не использовались в полной мере, потери рабочего времени из-за простоев пред-

¹ КПДА. Оп. 8. Д. 900. Л. 8, 29.

² Там же. Ф. 59. Оп. 2. Д. 1. Л. 19.

³ Там же. Л. 6.

приятый, например, увеличились в 1991 г. в 1,8 раза в сравнении с предыдущим годом¹.

Итак, развитие промышленности Горного Алтая к началу 1990-х гг. сдерживало груз нерешенных проблем, к наиболее серьезным из которых относились: 1) низкий уровень строительной базы в области; 2) устаревшее изношенное оборудование на предприятиях; 3) нехватка производственных площадей и недостаток техники; 4) высокая текучесть и нехватка квалифицированных кадров; 5) слабость собственной ремонтной базы, перебои в поставках запчастей для технических средств и оборудования; 6) зависимость предприятий от внешних источников сырья и низкая освоенность местных запасов; 7) низкий удельный вес перерабатывающих производств в структуре промышленности; 8) невысокий уровень развития производственной инфраструктуры и в первую очередь – дорожно-транспортной отрасли и электроэнергетики.

В результате выделяемые на развитие народного хозяйства области ассигнования не давали ожидаемого эффекта. Так, за 1988–1990 гг. фондовооруженность (отношение стоимости основных фондов на 1 работника производственно-промышленного персонала) возросла на 42,5 %, тогда как выработка продукции одним работником производственно-промышленного персонала в эти годы увеличилась на 7,5 %, а в 1991 г. она выросла лишь на 4,76 %. При этом фондовооруженность в этом году увеличилась на 6,6 %. Фондоотдача же (отношение стоимости произведенной продукции к стоимости основных фондов) снизилась – за 1988–1990 гг. она уменьшалась на 5,7 %, а в 1991 г. – на 1,8 %².

За 1988–1991 гг. производство продукции в натуральном выражении сократилось по всем ее видам, за исключением выработки ртути, вывозки пиломатериалов и производства овощных консервов.

Тем не менее заводы и фабрики продолжали стабильно работать. Благодаря завершению реконструкции предприятий цветной металлургии, они понизили себестоимость выпу-

скаемой продукции почти в 2 раза и перешли из разряда убыточных в прибыльные, что не могло не отразиться на общих показателях. За 1988–1991 гг. себестоимость выпускаемой продукции в целом по промышленности уменьшилась на 2 коп.

Стали давать свои положительные результаты механизмы экономического стимулирования, которые заработали в конце 1980-х гг. Предприятия увеличили объемы прибыли, несмотря на снижение валовых показателей. В области оставалось немало число планово убыточных предприятий, которые понесли серьезные потери при переходе на хозрасчет. Но в целом промышленность Горного Алтая в конце 1980 – начале 1990-х гг. заканчивала каждый год с прибылью, которая значительно возросла после принятия Закона «О госпредприятии».

Если за 1985–1988 гг. прибыль в промышленности выросла в 1,4 раза, то в 1989 и в 1990 гг. – в 1,8 и в 1,3 раза в сравнении с предыдущими годами. С прибылью закончили предприятия и 1991 г. Рост прибыли произошел за счет предприятий легкой, пищевой и промышленности производства стройматериалов. Сложнее ситуация обстояла в лесозаготовительной и деревообрабатывающей отраслях, леспромхозы и лесхозы которые в конце 1980 – начале 1990-х гг. несли убытки.

Необходимо учитывать, что с переходом предприятий на хозрасчет был запущен процесс роста цен на сырье и товары, но в 1989–1990 гг. его масштабы пока еще были небольшими по сравнению с увеличением прибыли предприятий. Такие успехи можно объяснить особенностями структуры промышленного сектора экономики области, в котором значительную долю занимали предприятия легкой и пищевой промышленности. Именно эти предприятия, продукция которых отличалась повышенным спросом в условиях жесткого дефицита, смогли улучшить свое финансовое положение. Подобная ситуация наблюдалась в целом по всей стране [4, с. 22, 23]. Предприятия, ориентированные на потребление и быстрое получение прибыли, сумели в новых условиях хозяйствования извлечь для себя большую выгоду.

¹ АГКС РА. Д. 1792-а. Л. 5.

² Рассчитано по: АГКС. Д. 1526. ЛЛ. 29, 34.

Но внешне благоприятная картина имела свою оборотную сторону. Увеличение прибылей многочисленных кооперативов, предприятий группы «Б», рост заработной платы работников в условиях сокращения объемов производства привели к разрастанию денежной массы в стране. Избыточные деньги требовали их покрытия товарами, выпуск которых сократился. В итоге был запущен механизм инфляции, которая в 1989 г. имела пока еще скрытую форму и проявлялась в опустении прилавков магазинов. В условиях же увеличения дефицита предприятия группы «Б» и кооперативы наращивали прибыль, что при сокращении производства еще более раскручивало инфляционную спираль. Так, за 1986–1991 гг. товарная масса возросла незначительно, а затем уменьшилась. Между тем денежная масса, по мнению экспертов-экономистов Академии наук СССР, возросла в 3,6 раза (из них в 2 раза – в 1991 г.) [5, с. 14].

Попытки союзного правительства во главе с В. С. Павловым ограничить в 1991 г. инфляцию путем замораживания вкладов граждан и административного повышения цен не привели к желаемому результату. Августовский путч привел к фактическому распаду страны и развалу потребительского рынка.

Итак, период рубежа конца 1980 – начала 1990-х гг. отмечен противоречивыми процессами в развитии экономики Горного Алтая. В девяностые годы промышленность автономной области вступила с целым комплексом проблем. К ним, в первую очередь, следует отнести: низкий уровень материально-технической базы, зависимость предприятий от внешних поставщиков сырья, нехватку квалифицированных кадров, сырьевой характер производства, слабый уровень производственной инфраструктуры и др.

По вышеуказанным причинам, несмотря на рост капиталовложений, их отдача с течением времени снижалась. Увеличивался разрыв между темпами роста фондовооруженности промышленно-производственного персонала и темпами роста производительности труда, снижалась фондоотдача, себестоимость продукции не уменьшалась. Отход от плановой директив-

ной экономики при отсутствии налаженных рыночных структур привел к свертыванию хозяйственных связей, что серьезно усложнило деятельность промышленных предприятий в области.

Тем не менее в новых условиях хозяйствования, когда заработали экономические стимулы развития производства, рентабельные предприятия, ориентированные на сбыт и быструю оборачиваемость средств, сумели улучшить свое материальное положение и повысить объемы прибыли. В этом отношении развитие промышленности в Горном Алтае происходило в русле общероссийских тенденций. Обратной стороной увеличения прибыли предприятий группы «Б» являлись такие негативные моменты, как разрастание денежной массы и рост инфляции. Попытки союзного правительства ограничить инфляцию административными мерами не увенчались успехом.

Можно сказать, что непосредственные причины кризиса в последние годы существования Советского Союза заключались в неудачной политике правительства, основанной на невосприятии руководством страны рыночных законов, на ошибочной вере в реформируемость командно-административной системы экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Союза Советских Социалистических Республик о государственном предприятии (объединении). – М., 1987.
2. Казанцев, А. Ю. Развитие промышленности Горного Алтая в 80–90-х годах XX в. // Горный Алтай: исторический сборник. – Горно-Алтайск, Бийск, 2006. – Вып. 10.
3. Агропром: пути радикальной реформы // Звезда Алтая. – 10 июля. – 1990.
4. Народное хозяйство СССР в 1990 г.: стат. сборник. – М., 1991.
5. Амосов, А. Инфляция и кризис: пути выхода // Вопросы экономики. – 1992. – № 2.